

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РАБОТНИКОВ-МИГРАНТОВ НА ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ

(на примере межгосударственного  
взаимодействия России и Кыргызстана)

экспресс-исследование



Москва  
2013



# Содержание

Введение.....	5
Россия — центр трудовой миграции из стран Центральной Азии и Закавказья .....	7
Позитивный опыт развитых стран.....	11
Германия	12
Франция	12
Финляндия	13
Великобритания	13
Испания	14
Италия	14
Нидерланды	15
Соединенные Штаты Америки	16
Чили	16
Казахстан	17
Обзор международных договоров и соглашений в области пенсионного обеспечения на пространстве СНГ .....	19
Основные меры по обеспечению пенсионных прав работников-мигрантов.....	23
Правовой аспект	23
Экономический аспект	24
Вопросы установления современных цивилизованных отношений в пенсионной сфере работников-мигрантов (на примере взаимоотношений России и Кыргызстана).....	27
Анализ основных данных Национального статистического комитета и Министерства труда, занятости и миграции Республики Кыргызстан	28
Возможные пути и способы решения пенсионных проблем в Кыргызстане.....	36
Заключение.....	38





*Евразийский идеал прост и конструктивен: отношения между народами нужно строить на мире и согласии. Вот почему Россия должна ориентироваться на достижения культуры, сформировавшейся среди многообразных народов Евразии: они — союзники и опора будущего совместного прогресса.*

*Лев Гумилев*

## Введение

Трудовая миграция характерна для всех стран мира, в том числе и для стран СНГ в силу открытости границ, мобильности трудовых ресурсов, неравномерности развития экономик, понятия «непрестижности» определенных профессий среди коренного населения стран, но, в то же время, являющихся материально привлекательными для трудовых мигрантов.

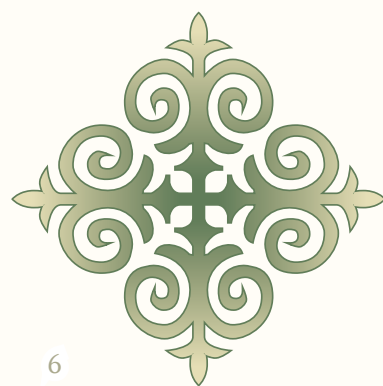
Если в развитых странах, особенно, в Европейском союзе работает сбалансированный, с точки зрения социальной справедливости, механизм межгосударственного взаимодействия в области обеспечения прав работника-мигранта на все виды социального страхования, включая пенсионные накопления, то, к сожалению, на пространстве СНГ такие механизмы, либо не продуманы и не работоспособны, либо не предусмотрены.

Вместе с тем, согласованная политика обмена трудовой деятельностью граждан стран постсоветского пространства является важным фактором новой интеграционной геополитики евразийских государств, входящих в интеграционные объединения СНГ и ЕврАзЭС. Роль миграции рабочей силы существенно возрастает с созданием многосторонней зоны свободной торговли в СНГ, договор о которой 18 октября 2011 года подписали Россия, Украина, Беларусь, Казахстан, Армения, Молдова, Таджикистан и Кыргызстан. Необходимо также принять во внимание и более отдаленные интеграционные перспективы создаваемого внутреннего рынка евразийских стран в формате Евразийского экономического пространства и плана создания до 2020 года Евразийского экономического союза (ЕАЭС), которое затем должно «вписаться» в общее экономическое пространство Европы на западе (ЕАЭС–ЕС) и в пространство АТЭС на востоке (ЕАЭС–ШОС–АТЭС).

В аналитической части настоящего экспресс-исследования рассматриваются складывающиеся тенденции трудовой миграции на постсоветском пространстве, а также существующая практика и нормативные документы, регулирующие взаимоотношения в области пенсионного обеспечения трудовых мигрантов как в странах ЕС и других развитых странах (в качестве своеобразного эталона), так и государствах СНГ. Анализируются соответствующие нормативные документы, принятые в рамках СНГ, а также двусторонние межгосударственные соглашения.

В конструктивной части, опираясь на правовые основания действующего Соглашения «О гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» от 13.03.92 г., предлагаются правовые и финансовые механизмы обеспечения пенсионных прав временно работающих мигрантов в России.

Вопросы установления цивилизованных отношений в пенсионной сфере работников-мигрантов рассматриваются на примере взаимоотношений России и Кыргызстана, поскольку в ближайшее время Республика Кыргызстан планирует вступить в Таможенный союз и ЕврАзЭС.



## Россия — центр трудовой миграции из стран Центральной Азии и Закавказья

По разным оценкам, на протяжении последних лет в Россию мигрируют до 90% всех трудовых мигрантов из Таджикистана и Армении, 85% — из Кыргызстана и Азербайджана, 60-70% — из Узбекистана. Так, по данным российской статистики и миграционной службы РФ, полученным только за 2008 год, трудовая миграция в Россию из стран Центральной Азии и Закавказья, без учета получивших российское гражданство и вид на жительство, составляет (тыс. чел.):

Армения	100,1
Азербайджан	76,3
<b>Кыргызстан</b>	<b>184,6</b>
Таджикистан	391,4
Узбекистан	642,7

По данным Росстатистики, в первом полугодии нынешнего года российское гражданство либо вид на жительство в России (статистика не разделяет эти две категории) получили 159 тысяч человек. Лидируют Узбекистан (28,6 тысячи человек) и Кыргызстан (19,9 тысячи). Почти 30 тысяч человек переехали жить в Россию из стран Закавказья (лидер — Армения, которую покинули 15 тысяч граждан).

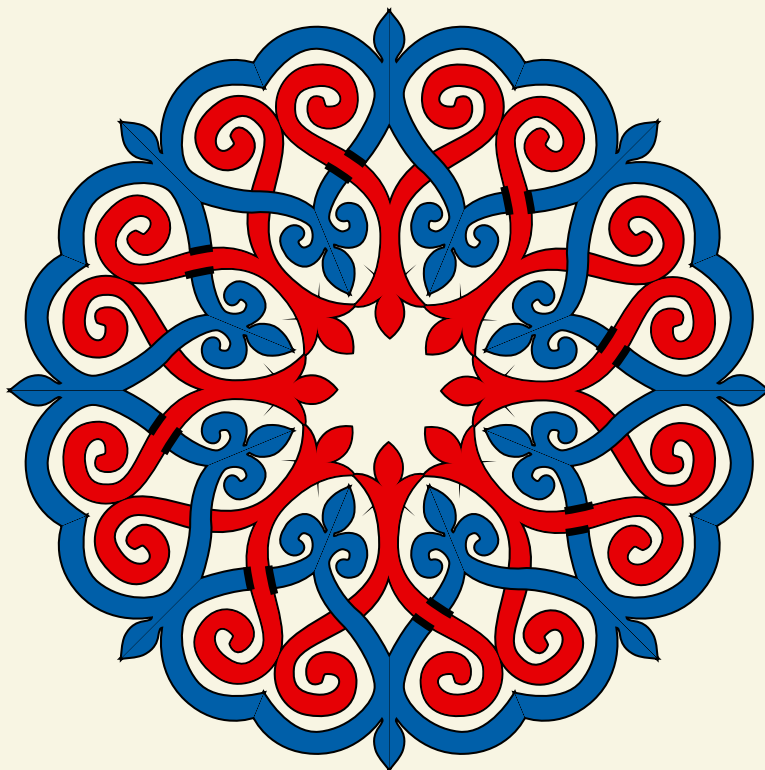
По информации Федеральной миграционной службы России, получить российское гражданство стремятся, прежде всего, жители государств Центральной Азии. Гражданам Кыргызстана или Казахстана иногда проще получить гражданство благодаря двусторонним договорам, чем разрешение на работу.

По данным национальных статистических служб, миграционных служб и выборочных обследований в 2010 году заработки трудовых мигрантов из Центральной Азии, Азербайджана и Армении были сопоставимы с заработками других работников в тех же отраслях занятости, увеличивались теми же темпами, как и у российских граждан.









© Негосударственный пенсионный фонд  
«Первый национальный пенсионный фонд»