

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ
Правительству Кыргызстана
по совершенствованию
пенсионного обеспечения
трудовых мигрантов из Кыргызстана,
работающих на территории России**



**Москва
2013**



Содержание

Состояние проблемы	5
Предложения по совершенствованию пенсионного обеспечения трудовых мигрантов	10
Основное направление действий по осуществлению ПРЕДЛОЖЕНИЙ в России	11
«Дорожная карта» действий по реализации ПРЕДЛОЖЕНИЙ в Кыргызстане	14
1. Подготовка проекта Межправительственного соглашения между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой «Об обеспечении прав трудовых мигрантов на обязательное и накопительное пенсионное обеспечение», 15	
2. Алгоритм взаимодействия государственных пенсионных фондов и миграционных служб РФ и КР, а также, при необходимости — «целевое» сотрудничество и обмен информацией между центральными банками двух стран, таможенными и пограничными службами, 16	
3. Разработка и осуществление программы софинансирования государством и работодателями накопительной части трудовых пенсий мигрантов, 17	
4. Алгоритм взаимодействия российского и кыргызстанского негосударственных пенсионных фондов и других участников проекта, 17	
5. Предложения по взаимодействию институтов гражданского общества двух стран, направленных на гармонизацию отношений в сфере пенсионного обеспечения трудовых мигрантов, включая СМИ, профессиональные сообщества, общественные организации диаспор и землячеств, а также международных организаций, специализирующихся на этой проблеме, 20	
Заключение	21



Состояние проблемы

Экономика Кыргызской Республики (КР) переживает трудный период, который негативно сказывается на социальной сфере, прежде всего в пенсионной системе. Из чуть более 5,5 миллионов граждан РК около 40% живут за чертой бедности — на \$47 в месяц. По данным статистики, среднюю зарплату в размере \$191 получали 2,24 миллиона кыргызстанцев, а 594 тысячи пенсионеров вынуждены жить на \$88 в месяц, недотягивая до установленного прожиточного минимума на одного человека в \$92.

Учитывая средний доход на одного человека в размере \$62, указанный уровень прожиточного минимума на человека, относительно большое число иждивенцев в семьях, можно с уверенностью утверждать, что пенсии являются существенной частью совокупного семейного дохода. И хотя они не могут обеспечить прожиточный минимум одному человеку, но позволяют многим кыргызстанцам, при совместном ведении хозяйства, подняться над чертой бедности.

Для справки: в бедных семьях на одного работающего приходится 2,7 иждивенца, а крайне бедные семьи, состоящие из 8–9 человек, имеют на одного работающего 3,23 иждивенца.

Однако даже столь небольшие пенсионные выплаты с каждым годом становятся все более и более обременительными для Социального фонда КР и, соответственно, госбюджета Республики, в целом (дефицит Социального фонда КР в 2012 году составит около \$24 млн.).

В настоящее время минимальная кыргызская пенсия составляет 1700 сомов (\$36,3), притом, что потребительская корзина для пенсионеров равна 4070 сомам (\$87,0).

Правительство КР принимает решения, направленные на улучшение положения пенсионеров, доведением размеров пенсии до прожиточного минимума, решением проблем с бедностью. «С 1 ноября 2012 года будут увели-

ченые минимальные пенсии на 300 сомов (пересчет от авт. — \$6,4), а средний размер пенсии составит 4270 сомов (\$91,3) и покроет прожиточный минимум пенсионера на 105%. В этой связи нагрузка на бюджет страны составит 2 миллиарда сомов (\$42,8 млн.)», — председатель Социального фонда Кыргызстана Мухаммедкалый Абулгазиев.

Для справки: по данным 2011 г. в КР пенсионный прожиточный минимум составил \$85, а прожиточный минимум для других категорий населения — \$92.

В настоящее время, по разным оценкам, на одного пенсионера приходится от 1,8 до 1,2 работающего в стране. В то время как оптимальная норма, по расчетам Международной организации труда (МОТ), не должна быть ниже трех работающих на одного пенсионера.

Такое соотношение складывается даже, несмотря на то, что с 1994 года в КР наблюдается устойчивый рост постоянного населения и, по данным Министерства труда республики, Кыргызстан обладает значительным потенциалом трудовых ресурсов — около 70% общей численности населения.

Однако эти факторы нивелируются тем, что в стране численность эмигрантов превышает численность иммигрантов, а в экономике занято всего лишь около 58% трудоспособного населения. Остальные работники либо работают «в тени», не отчисляя никаких средств в Социальный фонд, либо отправляются на заработки в другие страны, главным образом, в Россию, что также не пополняет пенсионную казну государства.

Для справки: у трудовых мигрантов из Кыргызстана, во время их трудовой деятельности за пределами своей страны, прерывается пенсионный стаж, что сказывается на размере их будущей пенсии. Работая за пределами своего государства, осуществляя свой вклад в рост ВВП принимающей страны, трудовые мигранты, по существу, испытывают пенсионную дискриминацию в течение всего срока работы за рубежом — лишены пенсионных накоплений и возможности распоряжаться ими. В этом контексте работник-мигрант де-факто и де-юре является безработным.

Число пенсионеров в Кыргызстане с каждым годом будет увеличиваться. Одновременно с этим будет увеличиваться и отток трудоспособного населения в поисках более привлекательной работы в РФ, поскольку до 85% всех трудовых мигрантов из Кыргызстана предпочитают российские зарплаты. Это означает, что работоспособные граждане Кыргызстана осуществляют пенсионные отчисления в бюджет другой страны, а для того, чтобы выплачивать пенсии и другие социальные выплаты своим гражданам

на бюджет КР ложится непомерно высокая нагрузка, что в определенной мере способствует росту социального напряжения в стране.

Многие работоспособные и зачастую квалифицированные граждане Кыргызстана вынуждены перемещаться на работу в другую страну в поисках достойной зарплаты и приемлемых условий труда. Де-факто среднемесячная зарплата кыргызских трудовых мигрантов в России не намного ниже зарплаты россиян и составляет \$820.

Об этом позволяет судить статистика реальных денежных переводов. Так, по данным центральных банков КР и РФ, денежные трансферты трудовых мигрантов из России в КР растут из года в год. В 2011 году, например, они составили 1,6 миллиардов долларов США (без учета перемещения валюты наличными). Эта цифра весьма внушительна для экономики Кыргызстана — 27% ВВП.

Однако этот вклад мог бы быть еще выше, если бы трудовые мигранты были обеспечены правом на получение объективно причитающихся им пенсионных выплат, которые, за время их пребывания на временной работе не начисляются в КР. По сути, речь идет о дополнительных 22–28% к упомянутому 1,6 миллиарда долларов.

Для справки: Начисление страховых взносов с выплат иностранным работникам

Статус работника-мигранта в России	Заработная плата с начала года, руб.	Взносы в Пенсионный фонд		
		На страховую часть пенсии, %		На накопительную часть пенсии
		Лица 1966 г.р. и старше	Лица 1967 г.р. и моложе	Лица 1967 г.р. и моложе
2011				
Временно пребывающий	< 463 000	0	0	0
	> 463 000	0	0	0
Временно проживающий (Разрешение МС РФ до 3-х лет) Постоянно проживающий	< 463 000	26	20	6
	> 463 000	0	0	0

Статус работника-мигранта в России	Заработная плата с начала года, руб.	Взносы в Пенсионный фонд		
		На страховую часть пенсии, %		На нако- питель- ную часть пенсии
		Лица 1966 г.р. и старше	Лица 1967 г.р. и моложе	Лица 1967 г.р. и моложе
2012				
Временно пребывающий	< 512 000	22	22	0
	>512 000	10	10	0
Постоянно проживающий	< 512 000	22	16	6
	>512 000	10	10	0
Временно проживающий (Разрешение МС РФ до 3-х лет)	< 512 000	22	22	0
	>512 000	10	10	0
Высоко- квалифицированный (временно пребывающий)	< 512 000	0	0	0
	>512 000	0	0	0

Из таблицы видно, что в 2011 году существовала возможность начисления временно проживающим иностранным работникам (трудовым мигрантам) накопительной части пенсии в зависимости от уровня доходов, а с 2012 года такая возможность для этой категории работников не предусмотрена.

Фактические доходы трудовых мигрантов, фиксируемые банками, существенно разнятся с доходами, получаемыми де-юре. Формально работодатели в России платят работникам-мигрантам из расчета минимально установленного государством уровня зарплаты, всячески стараясь уйти от налогов и социальных начислений на зарплату. Легитимизация реальных доходов представляет собой актуальную задачу, как для российских, так и для кыргызских налоговых и социальных органов государственной власти. Ее решение также является совместным предметом деятельности в этой сфере.

Немалую долю в пенсионных выплатах составляет накопительная ее часть, которая в России составляет 6% к трудовым доходам, и которая может размещаться по усмотрению работника в частных пенсионных фондах

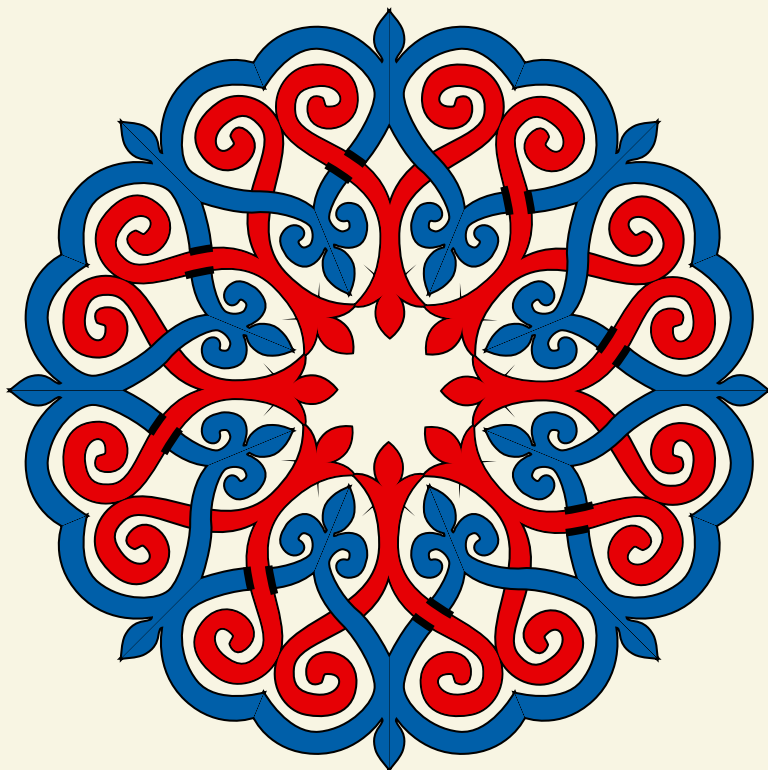
с целью повышения доходности личных пенсионных средств. Так, если бы эта часть пенсии оставалась в распоряжении работников-мигрантов, то они, их семьи и страна, в целом, располагали бы дополнительным, постоянно наращиваемым, инвестиционным ресурсом в размере, по разным статистическим и экспертным оценкам, колеблющемся в пределах от 80 до 110 миллионов долларов США в год.

Для Кыргызстана отток трудовых ресурсов из реального сектора экономики страны представляет собой актуальную проблему, которая нуждается в поиске эффективных решений. Понятно, что такие решения лежат в плоскости оптимизации структуры экономики, повышения ее инвестиционной привлекательности, технологической модернизации производства, стимулировании инновационной активности. Несомненно — они являются ключевыми факторами повышения материальных и социальных стандартов жизни людей.

Однако нельзя сбрасывать со счетов и, казалось бы, менее значимые факторы экономического подъема, повышения качества жизни населения. Тем более что рассматриваемая в данном предложении задача не представляет особой сложности, поскольку она успешно решена в развитых странах, имеются все предпосылки для ее решения и в рамках интеграционных объединений на постсоветском пространстве, и в двусторонних отношениях с дружественной Россией.

И этим предлагается заняться незамедлительно, поскольку вывод из «тени» доходов трудовых мигрантов, репатриация пенсионных отчислений в КР, использование части из них в инвестиционных целях станет заметным вкладом в рост экономики и повышение социального благополучия в стране.





© Негосударственный пенсионный фонд
«Первый национальный пенсионный фонд»